

## **ЭМИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией РФ гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории РФ, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов РФ в сфере миграции.

Миграционный учет включает в себя:

- 1) регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания;
- 2) обработку, анализ, хранение, защиту и использование информации о количественных и качественных социально-экономических и иных характеристиках миграционных процессов;
- 3) ведение государственной информационной системы миграционного учета, содержащей сведения, предусмотренные законом.

Иностранные граждане, отбывающие уголовное или административное наказание, подлежат учету по месту пребывания в учреждении, исполняющем соответствующее наказание, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Основанием для учета по месту пребывания является временное фактическое нахождение иностранного гражданина в месте, не являющемся его местом жительства, либо отсутствие у указанного иностранного гражданина места жительства.

Снятие иностранного гражданина с учета по месту пребывания осуществляется в случае: постановки иностранного гражданина на учет по новому месту пребывания; выезда иностранного гражданина из РФ; смерти иностранного гражданина в РФ либо вступления в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в РФ, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

## **ТРЕБОВАНИЯ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДЛЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ПРИБЫВАЮЩИХ НА РАБОТУ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ**

Согласно требованиям Федерального закона от 25.07.2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяноста суток.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) и получившего разрешение на работу с соблюдением требований настоящего Федерального закона, продлевается на срок действия заключенного договора, но не более чем на один год, исчисляемый со дня въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию.

В соответствии со ст. 13 указанного Федерального закона иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом. Работодателем в соответствии с указанным Федеральным законом является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров. В качестве работодателя может выступать, в том числе, иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

При этом если трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) предусматривает осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли или бытового обслуживания, данный иностранный гражданин должен подтвердить владение русским языком на уровне не ниже базового уровня владения русским языком.

Иностранный гражданин подтверждает владение русским языком на уровне не ниже базового уровня владения русским языком одним из следующих документов:

1) сертификатом о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку, выданным в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и удостоверяющим, что иностранный гражданин владеет русским языком на уровне не ниже базового уровня владения русским языком;

2) документом об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным на территории иностранного государства и признаваемым на территории Российской Федерации или документом об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным на территории иностранного государства и признаваемым на территории Российской Федерации;

3) документом государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным

образовательным учреждением на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 года;

4) документом государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением на территории Российской Федерации с 1 сентября 1991 года.

Подтверждение владения русским языком не требуется для иностранных граждан, являющихся гражданами государств, в которых русский язык является государственным языком, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников только при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Работодатели или заказчики работ (услуг), привлекающие и использующие для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и имеющих разрешение на работу, обязаны уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции и орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, о заключении и расторжении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными работниками, а также о предоставлении им отпусков без сохранения заработной платы продолжительностью более одного календарного месяца в течение года. Форма и порядок подачи указанного уведомления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы выдается на основании Правил выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами временной трудовой деятельности в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства от 15.11.2006г. № 681 «О порядке выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами временной трудовой деятельности в Российской Федерации»,

Привлеченный иностранный работник может выполнять трудовые обязанности только на территории того субъекта Федерации, где его работодатель получил разрешение на привлечение иностранного работника.

Привлечение иностранной рабочей силы не является самостоятельно текущим процессом - этот процесс строго регулируется государством путем квотирования рабочих мест для иностранных работников и распределения квот по регионам в соответствии с Правилами место определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на

осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006г. № 783.

## **УГОЛОВНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ ИНОСТРАНЦЕВ**

Правонарушения в сфере миграционных отношений влекут как административную, так и уголовную ответственность.

Глава 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) устанавливает административную ответственность за правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

К содержащимся в названной главе составам административных правонарушений в сфере нелегальной миграции можно отнести: нарушение режима Государственной границы Российской Федерации (ст. 18.1 КоАП РФ), нарушение пограничного режима в пограничной зоне, в территориальном море и во внутренних морских водах Российской Федерации (ст.ст. 18.2, 18.3 КоАП РФ), нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации (ст. 18.4 КоАП РФ), нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ), нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 18.9 КоАП РФ).

На практике к наиболее распространенным правонарушениям рассматриваемой категории относится состав, предусмотренный ст. 18.8 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения по ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ выражается в одном из следующих действий (бездействии): нарушение установленных правил въезда в РФ, проживание без документов на право жительства в России или проживание по недействительным документам, утрата документов, подтверждающих право на проживание без обращения с заявлением об их утрате, несоблюдение установленных правил миграционного учета, порядка регистрации либо передвижения или порядка выбора места жительства, уклонение от выезда по истечении определенного для данного лица срока пребывания, а также несоблюдение правил транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

Объективная сторона правонарушения по ч. 2 ст. 18.8 КоАП РФ выражается в нарушении иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима

пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившемся в несоответствии заявленной цели въезда в Российскую Федерацию фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий.

Цель поездки иностранного гражданина указывается в визе в соответствии с перечнем целей поездок, используемым при оформлении и выдаче виз иностранным гражданам.

Названный перечень утвержден совместным Приказом МИД РФ № 19723А, МВД РФ № 1048, ФСБ РФ № 922 от 27.12.2003г.

Следует учитывать, что несоблюдение иностранным гражданином требований миграционного законодательства в ряде случаев влечет ответственность лиц, принявших на себя обязательства по их приглашению, дальнейшему трудоустройству и т.д.

Так, ч. 1 ст. 18.9 КоАП РФ определяет ответственность должностных, юридических лиц, а также граждан, за нарушение установленных правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в России.

Объективная сторона указанного правонарушения выражается в нарушении приглашающей или принимающей стороной либо должностным лицом юридического лица, обеспечивающего обслуживание иностранного гражданина или лица без гражданства, либо выполняющего обязанности, связанные с соблюдением условий пребывания в Российской Федерации или транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, установленного порядка оформления документов на право пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, их проживания, передвижения, изменения места пребывания или жительства в Российской Федерации и выезда за ее пределы.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.9 КоАП РФ непринятие мер по обеспечению в установленном порядке своевременного выезда иностранного гражданина за пределы Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания влечет ответственность для граждан России, пригласивших иностранного гражданина или лицо без гражданства по частным делам и предоставившими им жилое помещение.

Частями 3-6 ст. 18.9 КоАП РФ также установлена административная ответственность за отдельные нарушения принимающей стороной требований миграционного законодательства: несоблюдение установленного порядка предоставления жилого помещения или транспортного средства иностранному гражданину, неисполнением обязанностей в связи с осуществлением миграционного учета, непринятием приглашающей стороной мер по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашенного иностранного гражданина и т.д.

Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии у них

разрешения на работу либо патента образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ.

Не уведомление территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, или налогового органа о привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ.

В качестве основного вида наказания за данные правонарушения выступает, как правило, административный штраф, максимальный размер которого достигает 800 000 рублей.

Вместе с тем, санкциями ч.ч. 1, 2 ст. 18.8 КоАП РФ предусмотрено административное выдворение за пределы Российской Федерации, которое в силу ч.2 ст. 3.3 КоАП РФ может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

Административное выдворение является одним из эффективных видов наказания, поскольку создает для нарушителя ряд негативных последствий.

Например, в соответствии со ст. 27 Федерального закона от 15.08.1996г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее -Закон № 114-ФЗ) в течение пяти лет после исполнения постановления о назначении административного выдворения нарушителю-не гражданину устанавливается запрет на въезд в Россию.

В силу п. «б» ст. 16 Федерального закона от 31.05.2002г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» отклоняются заявления о приеме в гражданство и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации, поданные лицами, которые в течение пяти лет, предшествовавших дню обращения с такими заявлениями, выдворялись за пределы России.

Несвоевременное уведомление юридическим лицом миграционной службы о досрочном расторжении трудового договора с иностранным гражданином образует состав административного правонарушения, предусмотренный ч.3 ст. 18.15 КоАП РФ.

В соответствии с п.9 ст. 13.1 Федерального закона от 25.07.2002г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" работодатели или заказчики работ (услуг), привлекающие и использующие для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и имеющих разрешение на работу, обязаны уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции и орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, о заключении и расторжении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными

работниками, а также о предоставлении им отпусков без сохранения заработной платы продолжительностью более одного календарного месяца в течение года. Форма и порядок подачи указанного уведомления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок такого уведомления предусмотрен Приказом ФМС от 28.06.2010г. № 147 "О формах и порядке уведомления Федеральной миграционной службы об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Российской Федерации", согласно которому работодатель обязан в срок, не превышающий 3 рабочих дней с даты заключения или расторжения договора с иностранным гражданином уведомить об этом территориальный орган федеральной миграционной службы и орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости населения в соответствующем субъекте РФ.

Таким образом, норма закона устанавливает обязанность работодателя уведомлять соответствующий орган не только о заключении, но и о расторжении трудовых договоров с иностранными работниками.

Нарушение указанной нормы закона образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 18.15 КоАП РФ, то есть не уведомление территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, или налогового органа о привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом.

Санкция ч.3 ст. 18.15 КоАП РФ предусматривает наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Следует отметить, что под привлечением к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства понимается допуск в какой-либо форме к выполнению работ или оказанию услуг либо иное использование труда иностранного гражданина или лица без гражданства.

В случае незаконного привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации двух и более иностранных граждан и (или) лиц без гражданства административная ответственность, установленная настоящей статьей, наступает за нарушение правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без

гражданства (в том числе иностранных работников) в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.

Уголовный кодекс Российской Федерации также содержит несколько статей, которые непосредственно связаны с незаконной миграцией.

Среди них можно выделить ст. 322.1 «Организация незаконной миграции».

Часть 1 ст. 322.1 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за организацию незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

Квалифицирующими признаками этого состава, указанными в ч. 2 ст. 322.1 УК РФ, является совершение деяния организованной группой или в целях совершения преступления на территории Российской Федерации.

С учетом требований ст. 24 Закона № 114-ФЗ въезд иностранного гражданина или лица без гражданства в Российскую Федерацию будет считаться незаконным при отсутствии соответствующей визы (дипломатической, служебной, обыкновенной, транзитной или временно проживающего лица), выданной по действительным документам, удостоверяющим их личность, а также оснований для ее выдачи (приглашение, решение федерального или территориального органа исполнительной власти, договор об оказании туристических услуг).

Кроме наличия визы, иностранный гражданин или лицо без гражданства при въезде в Российскую Федерацию обязаны получить и заполнить миграционную карту, которая должна быть сдана в пункте пропуска через Государственную границу РФ при выезде из Российской Федерации (ст. 25.9 Закона № 114-ФЗ).

Пребывание иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации является законным, если он соблюдает установленный порядок регистрации, передвижения, выбора места жительства, не уклоняется от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания.

Ужесточена уголовная ответственность за организацию незаконной миграции.

Федеральным законом от 30 декабря 2012г. № 308-ФЗ "О внесении изменений в статью 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации" внесены поправки в санкцию статьи, направленные на усиление уголовной ответственности за совершение данного преступления.

Согласно данным поправкам за организацию незаконного въезда в Россию иностранцев и апатридов, их незаконного пребывания или транзитного проезда грозит следующее.

Может быть назначено наказание в виде штрафа до 300 тыс. руб. (прежде - до 200 тыс. руб.) или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев. Либо обязательные (до 420 часов, а не



до 360 часов), либо исправительные (до 2-х лет, а не до 1-го года), либо принудительные работы (до 3-х, а не до 2-х лет) с ограничением свободы на срок до 1-го года или без такового. Либо лишение свободы на срок до 5-ти лет (прежде - до 2-х лет) с ограничением свободы до 2-х лет (ранее - до 1-го года) или без такового.

С 5-ти до 7-ми лет увеличивается максимальный срок лишения свободы, назначаемый за те же деяния, совершенные организованной группой, а также в целях совершения преступления на территории Российской Федерации.

### **РЕГИСТРАЦИОННЫЙ И МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

С 1 февраля 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2012г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» за исключением положений, для которых установлен иной срок введения в действие.

Указанным законом введен регистрационный и миграционный учет по месту пребывания осужденных к лишению свободы.

Администрация соответствующего следственного изолятора или исправительного учреждения обязана регистрировать и снимать с регистрационного учета по месту пребывания осужденных к лишению свободы россиян, а также ставить на миграционный учет и снимать с него осужденных к лишению свободы иностранцев и лиц без гражданства. Это не касается лиц, содержащихся в транзитно-пересыльных пунктах или переведенных в СИЗО из исправительных учреждений для участия в следственных действиях.

А с 1 января 2014 года будет введен аналогичный учет в учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказание в виде принудительных работ (т. е. с момента применения этого вида наказания на практике).

Регистрировать граждан России в указанных учреждениях по месту пребывания будут только после снятия их с регистрационного учета по месту жительства.

Помощник прокурора Багратионовского района

Л.Л. Округ